



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

от 19.10.2021 № 01-02/1024
на № 02-13/237 от 14.10.2021

О заключении на проект областного закона

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель

А.А. Дементьев

Расторгуева Анна Игоревна
(8-8182) 63-50-67

Архангельское областное
Собрание депутатов
20 10 21
Вх. № 01-02/1715



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

19 сентября 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

В соответствии со статьей 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», статьями 25-27 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект).

Объем документов и материалов, представленных в контрольно-счетную палату одновременно с законопроектом, соответствует части 4 статьи 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

Внесение изменений в областной закон от 21.12.2020 № 362-22-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции областного закона от 06.10.2021 № 460-28-ОЗ) обусловлено:

- предоставлением межбюджетных трансфертов из областного бюджета;
- дополнением и уточнением видов доходов, поступающих в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – бюджет ТФОМС);
- изменениями, внесенными в приказ Минфина России от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

Представленный законопроект предполагает внесение изменений в основные характеристики бюджета ТФОМС на 2021 год:

- увеличение общего объема доходов на сумму 1 845,603 млн.руб. или на 7,4%, в результате чего, доходная часть бюджета ТФОМС на 2021 год составит 26 777,320 млн.руб.;
- увеличение общего объема расходов на сумму 1 845,603 млн.руб. или на 7,34%, в результате чего, расходная часть бюджета ТФОМС на 2021 год составит 26 989,853 млн.руб.;
- дефицит бюджета ТФОМС на 2021 год составит 212,533 млн.руб. (без изменений).

Источником покрытия дефицита бюджета ТФОМС на 2021 год являются остатки средств бюджета ТФОМС, сложившиеся по состоянию на 01.01.2021 в сумме 212,533 млн.руб.

Законопроектом предлагается увеличение общего объема доходов в сумме 1 845,603 млн.руб. или на 7,4%, в том числе:

- 15,205 млн.руб. (0,82% от общей суммы увеличения) поступление налоговых и неналоговых доходов, из них:
 - 0,023 млн.руб. (0%) доходы от компенсации затрат бюджетов;
 - 1,425 млн.руб. (0,08%) штрафы, санкции, возмещение ущерба;
 - 13,757 млн.руб. (0,74%) прочие неналоговые доходы;
- 1 830,398 млн.руб. (99,18%) безвозмездные поступления, в том числе:
 - 1 796,023 млн.руб. (97,31%) межбюджетные трансферты из областного бюджета, из них:
 - 586,017 млн.руб. (31,75%) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – территориальная программа ОМС), в части базовой программы обязательного медицинского страхования;
 - 1 210,007 млн.руб. (65,56%) на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС;
 - 36,809 млн.руб. (1,99%) прочие межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные расчеты);
 - 0,741 млн.руб. (0,04%) доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет;
 - 3,176 млн.руб. (-0,17%) со знаком «минус» возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФФОМС.

Свод предлагаемых изменений доходной части бюджета ТФОМС на 2021 год представлен в таблице:

наименование показателя поступлений в бюджет ТФОМС	увеличение		уменьшение		примечание
	в млн.Р	в %	в млн.Р	в %	
1) Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	15,205	25,04%			
1.1. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, из них:	0,023	6,63%			
- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС	0,023	6,63%			возмещение затрат Фондом социального страхования РФ
1.2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба, из них	1,425	13,76%			
- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом ОМС			-0,719	-19,43%	
- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов ОМС)	0,866	104,59%			возмещение МО и СМО средств, использованных не по целевому назначению, источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты
- платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	0,745	24,33%			
- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году	0,532	19,28%			
1.3. Прочие неналоговые доходы, из них:	13,758	27,50%			
- прочие неналоговые поступления в территориальные фонды ОМС	13,758	27,50%			финансовые санкции за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления мед. помощи
2) Безвозмездные поступления, в том числе:	1 830,398	7,36%			
2.1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, из них:	1 832,833	7,33%			
- межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ, передаваемые территориальным фондам ОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС	586,017	x			межбюджетный трансферт (МБТ) из областного бюджета
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (сovid-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС	1 210,007	x			МБТ из федерального бюджета (резервный фонд Правительства РФ) областному бюджету для предоставления МБТ бюджету ТФОМС
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	36,809	9,57%			

наименование показателя поступлений в бюджет ТФФОМС	увеличение		уменьшение		примечание
	абсолютное	в %	абсолютное	в %	
прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС	36,809	9,57%			межтерриториальные расчеты за мед. помощь, оказанную мед. организациями Архангельской области, застрахованным на территории других субъектов РФ
2.2. Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из них:	0,741	37,09%			
- доходы бюджета территориального фонда ОМС от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	0,741	55,87%			средства, полученные из областного бюджета на единовременные выплаты, возвращенные мед. работниками в связи с расторжением труд. договоров с мед. организациями до истечения 5-летнего срока
2.3. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет со знаком «минус», из них:	-3,176	2,30%			
- возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях РФ в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС	-2,383	35,07%			
- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС	-0,741	55,87%			возврат средств в областной бюджет
возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС	-0,047	0,04%			
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджеты территориальных фондов ОМС	-0,005	33,33%			
Доходы, всего	1 845,603	7,40%			

х – областным законом от 21.12.2020 № 362-22-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в редакции областного закона от 06.10.2021 № 460-28-ОЗ поступления не предусмотрены

Согласно пункту 2 статьи 20 Бюджетного кодекса РФ, пункту 8 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете.

Согласно письму от 16.08.2021 № 02-05-07/65866 Минфин России резервировал КБК 000 2 02 55849 09 0000 150 для межбюджетных трансфертов территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансирование медпомощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на COVID-19, в связи с чем подготовлен проект приказа «О внесении изменений в коды (перечни кодов)

бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 08.06.2020 № 99н»

В результате чего, в законопроекте предусматривается закрепление за территориальным фондом обязательного медицинского страхования Архангельской области следующий код классификации доходов бюджетов Российской Федерации:

код доходов бюджета ТФОМС	наименование кода доходов бюджета ТФОМС
395 2 02 55849 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования

Законопроектом предложены поступления в бюджет ТФОМС части данных доходов, ранее не предусмотренных областным законом от 21.12.2020 № 362-22-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции областного закона от 30.03.2021 № 393-24-ОЗ), в объеме 1 210,007 млн.руб. соответственно (страница 2 заключения).

Законопроектом предлагается увеличить расходную часть бюджета ТФОМС на 2021 год на сумму 1 845,603 млн.руб. или на 7,34%, за счет увеличения следующих расходов:

– 1 210,007 млн.руб. (65,66% от общей суммы изменений) на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.08.2021 № 1310 утверждены Правила предоставления в 2021 году средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации (федерального бюджета), которые являются иными межбюджетными трансфертами, имеющими целевое назначение, предоставляются бюджету субъекта РФ в целях предоставления соответствующему бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС текущего года.

Результатом предоставления указанных средств является количество оплаченных (частично оплаченных) в 2021 году случаев оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), по результатам контроля

объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, а также ее финансового обеспечения;

– 586,017 млн.руб. (31,75%) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области, в части базовой программы обязательного медицинского страхования.

По данному направлению отражаются расходы по дополнительному финансовому обеспечению территориальной программы ОМС, в части ее базовой программы, за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Как следует из пояснительной записки данные средства будут направлены:

1) на дополнительное финансовое обеспечение расходов, включенных в структуру тарифа на оплату медицинской помощи, установленную территориальной программой ОМС, в части подушевого финансирования оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях;

2) на финансовое обеспечение дополнительных объемов медицинской помощи по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, на диагностические исследования лиц с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), проводимые в амбулаторных условиях;

– 36,809 млн.руб. (1,99%) на финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации;

– 12,771 млн.руб. (0,69%) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Кроме этого, законопроектом предлагается перераспределение следующих расходов: сложившуюся экономию по бюджетным ассигнованиям на выполнение функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, предусмотренные по главе 395 разделу 01 подразделу 13 целевой статье 73 2 00 50930 виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», в сумме 0,0015 млн.руб. направить на расходы по главе 395 разделу 01 подразделу 13 целевой статье 73 2 00 50930 виду расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» для отражения расходов по оплате больничного листа за первые три дня нетрудоспособности уволенному работнику.

Свод предлагаемых изменений расходной части бюджета ТФОМС на 2021 год представлен в таблице:

наименование показателя расходов бюджета ТФОМС	увеличение		уменьшение	
	в млн.руб.	в %	в млн.руб.	в %
Всего расходов бюджета ТФОМС, в том числе	1 845,603	7,34%		
- общегосударственные вопросы (выполнение функций аппаратом территориального фонда обязательного ме-	0,00	0,00%		

наименование показателя расходов бюджета ТФОМС	увеличение		уменьшение	
	в млн.руб.	в %	в млн.руб.	в %
дицинского страхования)				
1) Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд			0,0015	0,01%
2) Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	0,0015	1,54%		
- здравоохранение (осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования)	1 845,603	7,38%		
1) Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	1 210,007	x		
2) Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	12,771	19,38%		
3) Финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации	36,809	9,55%		
4) Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	586,017	x		

x – областным законом от 21.12.2020 № 362-22-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в редакции областного закона от 06.10.2021 № 460-28-ОЗ поступления не предусмотрены

Законопроектом предлагается установить общий размер нормированного страхового запаса территориального фонда на 2021 год 3 281,249 млн.руб. (пункт 1 статьи 6 «Нормированный страховой запас территориального фонда» областного закона от 21.12.2020 № 362-22-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в редакции областного закона от 06.10.2021 № 460-28-ОЗ). Кроме этого, дополнить указанный пункт следующим: «Размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Архангельской области не должен превышать 1 957 520,1 тыс. рублей в 2021 году».

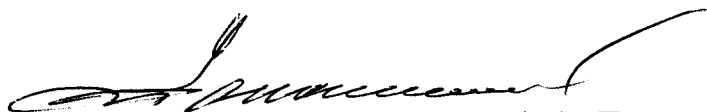
Согласно части 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» общий размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда и цели их использования устанавливаются законом о бюджете территориального фонда. Размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ ОМС не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год. Следовательно, предельный размер составляет 2 231,4433

млн.руб. (26 777,3195/12), предлагаемый законопроектом размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ ОМС – 1 957,5201 млн.руб., таким образом не превышает предельный.

Принятие законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 22.12.2020 № 911-пп.

Контрольно-счетная палата Архангельской области считает возможным принятие законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области



А.А. Дементьев